

Результаты плановой проверки отдела образования
администрации Степновского муниципального района
Ставропольского края
в 2017 году

В соответствии с планом проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления на 2017 год, утвержденным приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 21 сентября 2016 года № 1052-пр «Об утверждении плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2017 год», на основании приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 03 апреля 2017 года № 201-кн «О проведении плановой выездной проверки отдела образования администрации Степновского муниципального района Ставропольского края» в период с 10 по 14 апреля 2017 года отделом надзора и контроля в сфере образования проведена проверка в части соблюдения законодательства Российской Федерации отделом образования администрации Степновского муниципального района Ставропольского края (далее – отдел образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования в части несоответствия содержания муниципальных нормативных актов законодательству Российской Федерации.

Административный регламент предоставления общеобразовательными учреждениями Степновского муниципального района Ставропольского края услуги «Предоставление информации о порядке проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы», утвержденное постановлением администрации Степновского муниципального района Ставропольского края от 20 июня 2012 г. № 409, Административный регламент предоставления общеобразовательными учреждениями Степновского муниципального района Ставропольского края услуги «Предоставление информации об образовательных программах и учебных планах, рабочих программах учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей), годовых календарных учебных графиках», утвержденный постановлением администрации Степновского муниципального района Ставропольского края от 20 июня 2012 г. № 411, Административный регламент предоставления муниципальными общеобразовательными учреждениями Степновского муниципального района Ставропольского края услуги «Предоставление информации о текущей успеваемости учащегося, ведению электронного дневника и электронного журнала успеваемости», утвержденный постановлением администрации Степновского муниципального района Ставропольского края от 20 июня 2012 г. № 412, Административный регламент предоставления отделом образования администрации Степновского муниципального района Ставропольского края муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка

на учет и зачисление детей в образовательные учреждения Степновского муниципального района Ставропольского края, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования», утвержденный постановлением администрации Степновского муниципального района Ставропольского края от 20 июня 2012 г. № 414, не соответствуют законодательству Российской Федерации:

в нарушение ст. 110 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 300 «О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2008 г. № 666», в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2014 г. № 245 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» правовой основой для разработки указанных административных регламентов являются нормативно-правовые акты, утратившие правовую силу;

административный регламент предоставления общеобразовательными учреждениями Степновского муниципального района Ставропольского края услуги «Предоставление информации об образовательных программах и учебных планах, рабочих программах учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей), годовых календарных учебных графиках», утвержденный постановлением администрации Степновского муниципального района Ставропольского края от 20 июня 2012 г. № 411, Административный регламент предоставления муниципальными общеобразовательными учреждениями Степновского муниципального района Ставропольского края услуги «Предоставление информации о текущей успеваемости учащегося, ведению электронного дневника и электронного журнала успеваемости», утвержденный постановлением администрации Степновского муниципального района Ставропольского края от 20 июня 2012 г. № 412 (далее – постановление № 411, постановление № 412) не соответствуют законодательству Российской Федерации:

в нарушение подпункта «д» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в пунктах 2.12 и 3.2.2 постановления № 411, в пункте 2.12 постановления № 412 неправомерно указан превышенный лимит времени ожидания в очереди при обращении заявителя для получения муниципальной услуги;

в нарушение Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» нормами постановления № 412 не регламентированы:

срок рассмотрения обращения в случае обжалования отказа органа, предоставляющего муниципальную услугу, или должностных лиц этих органов в приеме документов у заявителя (указан общий срок рассмотрения жалобы – 15 рабочих дней вместо 5) (нарушение ч. 6 ст. 11.2);

перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (нарушение ч. 7 ст. 14);

перечень требований к помещениям, в которых предоставляется муниципальная услуга, на предмет обеспечения доступности для инвалидов объектов, используемых для оказания услуги (нарушение п. 12 ст. 14);

административный регламент предоставления отделом образования муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения Степновского муниципального района Ставропольского края, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования», утвержденный постановлением администрации Степновского муниципального района Ставропольского края от 20 июня 2012 г. № 414 (далее – постановление № 414), не соответствует законодательству Российской Федерации:

в нарушение п. 5 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 г. № 293 (далее – Порядок № 293), в п. 14 постановления № 414 неправомерно установлены основания для отказа в предоставлении услуги, указанной в тексте административного регламента (вместе с тем, в Порядке № 293 определено, что основанием для отказа в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию является отсутствие в ней свободных мест);

в нарушение п. 14, 17 Порядка № 293 в указанном административном регламенте не определена обязанность дошкольной образовательной организации вести журнал приема заявлений о приеме в образовательную организацию и выдавать расписку в получении документов при приеме, неправомерно определен порядок издания распорядительного акта о зачислении ребенка в образовательную организацию в части сроков подписания договора;

административный регламент предоставления администрацией Степновского муниципального района Ставропольского края государственной услуги «Обучение по основной общеобразовательной или индивидуальной программе дошкольного образования на дому детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не имеют возможности получать воспитание и обучение в общих или специальных дошкольных образовательных учреждениях, находящихся в ведении Ставропольского края», утвержденный постановлением администрации Степновского муниципального района Ставропольского края от 13 мая 2013 г. № 229, не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение п. 1 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014, название административного регламента не соответствует вышеуказанному приказу;

в нарушение п. 6 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014, и п. 2.5. федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155, неправомерно определен возраст детей, нуждающихся в обучении на дому (до 7 лет);

Положение о порядке организации индивидуального обучения на дому обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций Степновского муниципального района, утвержденное приказом отдела образования от 24 августа 2016 г. № 218, не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования в части нормативно-правовой базы (в нарушение постановления Правительства Ставропольского края от 24 февраля 2014 года № 60-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ставропольского края от 18 марта 2009 г. № 84-п «О порядке воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и расчета размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на эти цели» локальный акт не приведен в соответствие с вышеуказанным постановлением);

Порядок работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии Степновского муниципального района Ставропольского края, утвержденный постановлением администрации Степновского муниципального района Ставропольского края от 17 мая 2016 г. № 163, не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 617 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации об образовательных учреждениях, в которых обучаются (воспитываются) дети с ограниченными возможностями здоровья» используется термин «отклонения в развитии», вместо принятого действующим законодательством РФ термина «ограниченные возможности здоровья»;

в нарушение Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, не указано, что комиссия имеет бланки со своим наименованием (нарушение п. 13); заключение комиссии действительно для представления в организации в течение календарного года с даты его подписания (нарушение п. 26);

в нарушение постановления Правительства Ставропольского края от 18 марта 2009 г. № 84-п «О порядке воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и расчета размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на эти цели» в Положении об организации и осуществлении обучения детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий в общеобразовательных организациях

Степновского муниципального района, утвержденном приказом отдела образования от 24 августа 2016 г. № 217, неправомерно определен перечень документов, необходимых для организации обучения детей-инвалидов с использованием дистанционных технологий;

Положение о формах получения образования в образовательных организациях Степновского муниципального района Ставропольского края, утвержденное приказом отдела образования администрации Степновского муниципального района Ставропольского края от 10 сентября 2014 г. № 232 (далее – Положение о формах получения образования), не соответствует законодательству Российской Федерации:

в нарушение ст. 17 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении о формах получения образования содержатся разделы 4, 5, определяющие очную и заочную формы обучения;

в нарушение ст. 58 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

в пунктах 3.4, 3.5 Положения о формах получения образования неправомерно определены сроки поведения промежуточной аттестации обучающихся, имеющих академическую задолженность (ч. 5);

в пункте 3.2 Положения о формах получения образования неправомерно определен перевод обучающихся, имеющих академическую задолженность, в следующий класс условно (ч. 8);

в пунктах 3.6, 3.7 Положения о формах получения образования неправомерно определен перевод обучающихся, не ликвидировавших в установленные сроки академическую задолженность (ч. 9);

в нарушение ч. 2 ст. 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 6.3 Положения о формах получения образования неправомерно указан факт возможности получения образования вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме самообразования на уровне начального общего и основного общего образования.

Также в ходе проверки выявлено неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение п. 3 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» администрацией Степновского муниципального района Ставропольского края не утвержден нормативный правовой акт в части оказания муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления, регламентирующий порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг;

в нарушение п. 10 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, территориальной психолого-медико-педагогической комиссией не осуществляется учет данных о детях с ограниченными возможностями здоровья и (или)

девиантным (общественно опасным) поведением, проживающих на территории деятельности комиссии;

в нарушение п. 15 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, для проведения обследования ребенка в территориальную психолого-медико-педагогическую комиссию представлены документы не в полном объеме;

в нарушение п. 16 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, территориальной психолого-медико-педагогической комиссией не ведется установленная документация;

в нарушение п. 16 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1014, и п. 21 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1015, в заключениях территориальной психолого-медико-педагогической комиссии Степновского муниципального района Ставропольского края неправомерно определена образовательная программа для детей с ограниченными возможностями здоровья;

в нарушение ст. 17.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в нарушение ч. 4 ст. 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отделом образования не осуществляется муниципальный контроль за организацией обучения детей-инвалидов на дому, а также контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в части внесения в приложение к лицензии на осуществление образовательной деятельности адресов ведения образовательной деятельности муниципальным казенным образовательным учреждением дополнительного образования «Центр внешкольной работы и молодежной политики» Степновского муниципального района Ставропольского края;

в нарушение статьи 17.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в нарушение ч. 4 ст. 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отделом образования не осуществляется муниципальный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в части внесения в приложение к лицензии на осуществление образовательной деятельности сведений о видах образования

(дополнительное образование), о подвидах дополнительного образования (дополнительное образование детей и взрослых) муниципальными дошкольными образовательными учреждениями Степновского муниципального района;

в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отделом образования не принят локальный акт об организации предоставления дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по адаптированным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;

в нарушение приказа министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 10 сентября 2015 года № 1340-пр «Об организационно-территориальной схеме поведения итогового сочинения (изложения), государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования»:

отделом образования не разработаны схемы доставки обучающихся в пункты проведения экзаменов и обратно (нарушение п. 4.8);

отдел образования не обеспечивает информирование общественности о возможности аккредитации граждан в качестве общественных наблюдателей при проведении государственной итоговой аттестации, в том числе размещение информации на сайте отдела образования (нарушение п. 4.20);

отделом образования не обеспечено проведение тренировочных, репетиционных работ по предметам, выбранным обучающимися для проведения государственной итоговой аттестации (за исключением учебных предметов «Русский язык» и «Математика»);

в нарушение п. 6 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» п. 2 приказа отдела образования от 16 сентября 2016 года № 241 «Об организации образовательного процесса в группах с заочной формой обучения, открытых при общеобразовательных учреждениях Степновского муниципального района» утвержден график проведения учебных занятий заочной формы обучения, что является компетенцией образовательной организации;

в нарушение п. 9 ст. 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в состав Общественного совета, утвержденного приказом отдела образования от 21 апреля 2016 года № 109, входят представители органов самоуправления образовательных организаций и руководители образовательных организаций, что не исключает возможность возникновения конфликта интересов при проведении независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», приказа отдела образования от 31 декабря 2015 года № 437 «Об утверждении методики по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних

обучающихся образовательных учреждений Степновского муниципального района» отделом образования не создан банк данных детей, не посещающих и часто пропускающих учебные занятия без уважительной причины и мерах по их возвращению или устройству в образовательную организацию;

в нарушение п. 7 Правил осуществления мониторинга системы образования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05 августа 2013 года № 662, отделом образования не определен порядок осуществления мониторинга системы образования, регламентирующий процедуру, сроки проведения, показатели мониторинга;

По результатам проверки отдела образования администрации Степновского муниципального района Ставропольского края руководителю направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации со сроком исполнения до 14 октября 2017 года.